

בג"ץ 2905/08, בג"ץ 660/08, בג"ץ 3991/08

54573 48633

128

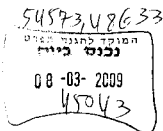
בבית המשפט העליון

בשבתו בבית משפט גבוה לצדק

- 1. אבן שואר _____
- 2. לוי _____
- 3. גוראני _____

4. המוקד להגנת הפרט מיסודה של ד"ר לוטה זלצברגר
 ע"י בייכ עוח"ד סיגי בן ארי
 מהמוקד להגנת הפרט מיסודה של ד"ר לוטה זלצברגר
 רח' אבן עוביידה 4, ירושלים, 97200
 טל': 02-6283555 ; פקס: 02-6276317

העותרים בבג"ץ 2905/08



נגד

- 1. מפקד כוחות הצבא בגדה המערבית
 - 2. אלוף מיקוד דרום
 - 3. שר הפנים
 - 4. מדינת ישראל
- על ידי פרקליטות המדינה
 משרד המשפטים ירושלים
 טל': 02-6466289 ; פקס: 02-6467011

המשיבים בבג"ץ 2905/08

- 1. עאמר _____
- 2. עאמר _____

3. המוקד להגנת הפרט מיסודה של ד"ר לוטה זלצברגר
 ע"י בייכ עוח"ד סיגי בן ארי
 מהמוקד להגנת הפרט מיסודה של ד"ר לוטה זלצברגר
 רח' אבן עוביידה 4, ירושלים, 97200
 טל': 02-6283555 ; פקס: 02-6276317

העותרים בבג"ץ 660/08

נגד

- 1. מפקד כוחות הצבא בגדה המערבית
 - 2. אלוף מיקוד דרום
 - 3. שר הפנים
 - 4. מתאם הפעולות בשטחים
 - 5. מדינת ישראל
- על ידי פרקליטות המדינה
 משרד המשפטים ירושלים
 טל': 02-6466289 ; פקס: 02-6467011

המשיבים בבג"ץ 660/08



1. _____ ברדויל
2. _____ ברדויל
3. _____ ברדויל
4. _____ ברדויל
5. המוקד להגנת הפרט מיסודה של ד"ר לוטה זלצברגר

ע"י ב"כ עוה"ד סיגי בן ארי מהמוקד להגנת הפרט

טל': 02-6283555 ; פקסי': 02-6276317

ה ע נ ת ר י ס ב ב נ"צ 3991/08

נ ג ד

1. מפקד כוחות הצבא בגדה המערבית
2. אלוף פיקוד הדרום
3. שר הפנים
4. מדינת ישראל

על ידי פרקליטות המדינה,

משרד המשפטים ירושלים

טל': 02-6466289 ; פקסי': 02-6467011

ה מ ש י ב י ס ב ב נ"צ 3991/08

הודעה מעדכנת מטעם המשיבים

בהתאם להחלטת בית המשפט הנכבד (המשנה לנשיאה השופט א' ריבלין, השופט ע' ארבל והשופט י' דנציגר), מיום 8.12.2008, מתכבדים המשיבים בשלוש העתירות שבכותרת להגיש הודעת עדכון מטעמם.

1. בהחלטת בית המשפט הנכבד, אשר ניתנה בתום הדיון שהתקיים 8.12.2008, התבקשו המשיבים לעדכן באשר לגיבושו של נוהל כתוב שיתייחס הן לדרך הגשת בקשת המעבר מרצועת עזה לאזור יהודה ושומרון והן לעניין קביעת הקריטריונים למתן ההיתר עצמו.
2. כעת יבקשו המשיבים לעדכן כי גובש נוהל המסדיר את מדיניות המשיבים באשר להשתקעות תושבי רצועת עזה באו"ש. הנוהל מתייחס לאופן בו יוגשו הבקשות לישראל ולקריטריונים לפיהם יבחנו הבקשות שיוגשו (להלן: "הנוהל"). בתקופה הקרובה עתיד הנוהל להתפרסם באתר האינטרנט של מתאם הפעולות בשטחים.
העתק הנוהל מצורף ומסומן נספח א'

3. כפי שפורט כבר בהודעה מטעם המשיבים מיום 1.12.08, מדיניות המשיבים לפיה גובש הנוהל הינה, כי אין מקום לעת הזו לאשר העתקת מקום מגורים מעזה לאיו"ש, למעט במקרים חריגים והומניטאריים, בכפוף להעדר מניעה ביטחונית קונקרטית באותם מקרים. בסעיף 76 להודעת המשיבים נאמר:

"בהתאם לאמור, בדיון שנערך בראשות סגן שר הבטחון במהלך חודש נובמבר 2008, נתנה סגן שר הבטחון כי גורמי תיאום הפעולה בשטחים, יפעלו בתיאום עם גורמי שירות הבטחון הכללי הרלוונטיים, לשם בחינת מקרים מתאימים שעשויים להחשב כמקרים הומניטאריים חריגים כאמור. בגדר מקרים אלו יכללו אך ורק מקרים של בני משפחה בקרבה ראשונה של תושבי איו"ש אשר בעניינם קיימות נסיבות הומניטאריות אובייקטיביות, בשלן אינם יכולים עוד להמשיך להתגורר ברצועה, והמענה לצרכיהם ההומניטאריים מצוי אך ורק באיו"ש. כך למשל, במקרה של ילד צעיר אשר התגורר עם אחד מחוריו ברצועת עזה, התייחס מחורר זה ונתר ללא משפחה, למעט החורה השני המתגורר באיו"ש".

עוד הבהירו המשיבים (בסעיף 77 לתגובתם) כי:

"עיוין כי, הנחיית הדרג המדיני הייתה, כי אין לראות בעצם קיומם של נישואין בין בני זוג שאחד מהם תושב איו"ש והשני תושב רצועת עזה, כנסיבת הומניטאריות חריגות כאמור, שכן בפני בני הזוג פתוחה האפשרות להתגורר יחדיו ברצועת עזה. במובן זה מימוש הזוגיות וחיי המשפחה אפשרי בשני האזורים בה במידה.

4. בהתאם לאמור, הנוהל קובע כי כניסה להליך מתן האישור נשוא הבקשה, תתאפשר בהעדר מניעה ביטחונית ורק כשמדובר במקרים של בני משפחה מקרבה ראשונה (בני זוג, חורה לילדים קטינים, ילדים קטינים, הורים קשישים מעל גיל 65 (להלן: "קרובי משפחה") של תושבי איו"ש (תושב איו"ש - מי שרשום במרשם האוכלוסין של איו"ש ומתגורר שם דרך קבע), אשר בעניינם קיימות נסיבות הומניטאריות אובייקטיביות, בניין הם אינם יכולים להמשיך להתגורר ברצועת עזה, והמענה לצרכיהם ההומניטאריים מצוי אך ורק באיו"ש. משהתקיימו תנאים מקדמים אלו, על הבקשה להיכלל בגדר אחת מאמות המידה החלופיות המפורטות בסעיף 10 לנוהל.

5. כעולה מן הנוהל, בקשות ההשתקעות נושא העתירות דין אינן נכללות בגדר המקרים החריגים ההומניטאריים אשר פורטו בוותח.

בהתאם, עמדת המשיבים היא, כי עניינם של העותרים אינו עולה כדי מקרה הומניטארי חריג, אשר בו יתירו המשיבים השתקעות באיו"ש. מה גם, שכפי שצויין בתגובות הקודמות מטעם המשיבים בשלוש העתירות שבכותרת, בעניינם של העותרים כלל לא הועברה מהצד הפלסטיני כל בקשה להעקת מקום מגורים.

6. נוכח האמור לעיל ובתגובת המשיבים בבג"ץ 2905/08 ובג"ץ 660/08 מיום 2.12.09, ובבג"ץ 3911/08 מיום 12.6.08, דינו של העתירות להידחות.

אשר על כן יתבקש ביהמ"ש הנכבד לדחות את העתירות, ולחייב את העותרים בתשלום הוצאות משפט ושכ"ט עו"ד כדון.

היום,

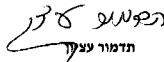
י"ב אדר תשס"ט

08 מרץ 2009



הילה גורני

סגנית בכירה לפרקליט המדינה



תדמור עזר

סגנית בכירה לפרקליט המדינה

2

שומר
-1-



מדינת ישראל
משרד הביטחון
תיאום הפעולות בשטחים

נוהל טיפול בבקשות השתקעות תושבי רצועת עזה באיו"ש

פלג

1. על רקע המצב הביטחוני - מדיני ברצועת עזה, החליט הדרג המדיני לצמצם את תנועת התושבים בין רצועת עזה לאזור יהודה השומרון למינימום ההכרחי. הלכת למעשה, כיום כניסת תושבי עזה לאיו"ש מתאפשרת אך ורק במקרים הומניטאריים וחריגים ביותר.
2. במסגרת מספר עתירות עקרוניות לבג"ץ בקש בית המשפט מהמדינה להציג את המדיניות באשר להשתקעות תושבי עזה באיו"ש.
3. הסוגיה העקרונית הונחה לפתחו של סגן שר הביטחון שקבע, כי ככל שמדובר בהשתקעות תושבי עזה באיו"ש, יש לנקוט מדיניות מצמצמת ביותר וזאת מוכח קל וחומר לאור המדיניות הכללית לצמצום התנועה בין האזורים. סגן השר הבחיר, כי קשרי משפחה, כשלעצמם, אינם עלולים כדי נימוק הומניטארי המצדיק השתקעות באיו"ש.
4. בהתאם לתחייבת סגן שר הביטחון, נקבע נהלי עבודה ואמות מידה לבחינת בקשות להשתקעות תושבי עזה באיו"ש. אמות המידה, שיפורטו בהמשך, נקבעו ותוך איוון בין הצרכים הומניטאריים של תושבי עזה, לבין הצרכים הביטחוניים.
5. בהתאם להנחית מצב מדיניות ביטחונית שתתבצע מעת לעת, יכול שתקבע מכסת בקשות מירבית שיטופלו בשנה, ויכול שיופסק או שיושטח אופן הטיפול בבקשות קיימות.

בקשות תושבי עזה להשתקעות באיו"ש

א. המתווה הטנהלי להעברת הבקשות

6. מתאם פעולות הממשלה בשטחים יבחן בקשות של תושבי עזה (דהיינו - מי שרשום במרשם האוכלוסין הפלסטיני כתושב רצועת עזה) המבקשים להשתקע באיו"ש (להלן: "הבקשה") אשר תועברנה באמצעות הרשות הפלסטינית, דרך מנכ"ל המשרד לעניינים אזרחיים, ישירות למתאם פעולות הממשלה בשטחים. בקשות שלא תועברנה במתווה מנהלי זה, לא ייבחנו לגופן.
7. רק בקשות מנומקות, המתייחסות באופן פרטי להצדקות הומניטאריות העומדות בבסיסן, אליהן יצורפו כלל המסמכים הרלבנטיים התומכים בבקשה ומאמתים את המפורט בהן ייבחנו על ידי מתאם פעולות הממשלה בשטחים. בקשות לא מנומקות ולא מבוססות לא ייבחנו לגופן ויהודרו לרשות הפלסטינית לשם השלמת פרטים.

שומר

693647

NO. 812 P. 2

8. MAR. 2009 11:36 YODAMAS

P. 05/07

TO 96276317

1

98-MFR-2009 14:34 FROM

ג. אמות המידה לבחינת הבקשות

8. תנאי מקדמי לכניסה לרל"ך מתן האישור נשוא הבקשה הנו העדר מניעה ביטחונית, בהתאם לאבחון ביטחוני (משטרה ושבי"כ), הן של תושב עזה והן של תושב איז"ש.
9. כניסה לרל"ך מתן האישור נשוא הבקשה, תתאפשר רק כשמדובר במקרים של בני משפחה מקרבה ראשונה (בני זוג, הורה לילדים קטנים, ילדים קטנים, הורים קשישים מעל גיל 65 (להלן: "קרובי משפחה") של תושבי איז"ש (תושב איז"ש – מי שרשום במרשם האוכלוסין הפלסטיני כתושב איז"ש ומתגורר שם דרך קבע), אשר בעניינם קיימות נסיבות הומניטאריות אובייקטיביות, בגינן הם אינם יכולים להמשיך להתגורר בעזה, והמעלה לצרכיהם ההומניטאריים מצוי אך ורק באיז"ש.
10. משהתקיימו התנאים המקדמיים, על הבקשה להיכלל בגדר אמות המידה החלופיות, כדלקמן:
 - א. תושב עזה, אשר סובל מצב רפואי מתמשך (כרוני) המחייב מתן טעם של בן המשפחה שהינו תושב איז"ש, ואין בן משפחה אחר (לאו דווקא מקרבה ראשונה) שהינו תושב עזה, היכול לסעוד את החולה.
 - ב. קטיין תושב עזה שטרם מלאו לו 16 שנים אשר אחד מהוריו, תושב עזה, נפטר והחורה תשני הינו תושב איז"ש, ואין קרוב משפחה אחר שהינו תושב עזה, אשר יכול לקחת את הקטין תחת חסותו. במידת הצורך, יבחן טיב והיקף הקשר הקיים עם החורה תושב איז"ש ביחס למידת, טיב והיקף הקשר עם קרובי משפחה אחרים בעזה.
 - ג. קשיש (מעל גיל 65) תושב עזה במצב סיעודי המחייב טיפול והשגחה של קרוב משפחה, תושב איז"ש, מדרגת קרבה ראשונה, ואין בן משפחה אחר שהינו תושב עזה, היכול לסעוד אותו. במידת הצורך, יבחן טיב והיקף הקשר הקיים עם קרוב המשפחה תושב איז"ש ביחס לטיב והיקף הקשר עם קרובי משפחה אחרים בעזה.
11. למתאם פעולות הממשלה בשטחים מסור שיקול הדעת לברון כל בקשה להשתקעות לגופה ועל פי נסיבות הבקשה חסונקרטיות, גם אם אינה בגדר אחת משלוש החלופות הנקובות בסעיף 10, ובלבד שהיא עולה בקנה אחד עם ס' 9 לעיל.
12. במידת הצורך, יוזמו המבקשים לראיון עם גורמי המתפיש לשם בחינת נוספת של הצורך הומניטארי שעומד בבסיס הבקשה.

ג. הל"ך רב שלבי

13. מתן מעמד באיז"ש לא יעשה באופן אוטומטי.

לתושבי עזה שיאושר מעברם לאיז"ש, בהתאם לאמור לעיל, יינתן בשלב הראשון היתר שהיה לשנויה חודשים ולאחריהם, בכפוף לעמידה בתנאים הקבועים בפרק ב' לעיל, יוארך ההיתר על פי בקשה, לשישה חודשים נוספים.

בשלב השני לאחר הל"ך שנה ממתן ההיתר הראשון, ובכפוף לעמידה בתנאים הקבועים בפרק ב' לעיל, יחודש ההיתר על פי בקשה, אחת לשנה.

שמור
-3-

14. ביטול היתרי השחיה הזמניים יעשה במקרים הבאים :

- א. נמצאה התנגדות ביטחונית להמשך שהייתו של המבקש באיו"ש, יבוטל ההיתר ותודעה על כך תימסר למחזיק בהיתר.
- ב. פקעו הצורך ההומניטארי שהצדיק את מתן ההיתר, יבוטל ההיתר החל ממועד שיוקבע על ידי מתאם פעולות הממשלה בשטחים, אשר לא יעלה על 30 יום ממועד החלטה על ביטול ההיתר. תודעה על כך תימסר למחזיק בהיתר.
- ג. חזר המחזיק בהיתר לרצועת עזה או לחופין יצא לתקופה ממושכת מאיו"ש, יבוטל ההיתר והודעה על כך תימסר למחזיק בהיתר.
- לענין זה, ביקור קצר מועד ברצועת עזה, מטעמים הומניטאריים חריגים, לא ייחשב לחזרה לרצועת עזה.

15. בחלוף 7 שנים מיום מתן היתר השתייה הזמני הראשון, ייבתו, על פי בקשה מתאימה ובכפוף לתנאים הקבועים בפרק בי לעיל, מתן היתר להשתקעות באיו"ש ולשינוי המוען הרשום בעותק של קובץ מרשם האוכלוסין הפלסטיני שבחי הצד הישראלי.

י"ב אדר, תשס"ט
8 מרץ, 2009

שמור

693647

NO. 812 P. 4

YOAMASH

8. MAR. 2009 11:36

P.07/07

TO 96276317

1

08-MAR-2009 14:35 FROM