

בית המשפט העליון  
בג"ץ 1777/16  
טוויל נ. מפקד פיקוד העורף  
תאריך הגשה: 02/03/16

בבית המשפט העליון  
בשבתו כבית משפט גבוה לצדק

1. בעניין: טוויל, ת.ז.
2. טוויל, ת.ז.
3. טוויל, ת.ז.
4. טוויל, ת.ז.
5. טוויל, ת.ז.
6. המוקד להגנת הפרט (ע"ר)

ע"י ב"כ עוה"ד ל.צמל ו/או א.חלאק  
ו/או עו"ד חוה מטרוס עירון ו/או עו"ד סיגי בן ארי ו/או  
עו"ד ד. שנהר ו/או עו"ד נועה דיאמונד ו/או עו"ד בנימין  
אחטתריגה ו/או עו"ד בילאל סביחאת  
מטעם המוקד להגנת הפרט  
מיסודו של ד"ר לוטה זלצברגר

המען: רח' אבו עובידה 2 ירושלים  
טל: 02-6273373 פקס: 02-6289327

העותרים

נ ג ד

מפקד פיקוד העורף יואל סטריק  
ע"י ב"כ פרקליטות המדינה  
משרד המשפטים ירושלים

המשיב

ע ת י ר ה

בית המשפט הנכבד מתכבד להזמין את המשיב ולחייבו להשיב מדוע לא יימנע מהחרמה ואטימה של הדירה בקומת שניה במבנה בצור באהר, ירושלים בה מתגוררים העותרים 1-6, ובה התגורר לפני מעצרו טוויל, ת.ז. וליתן לו צו החלטי להמנע מעשות כן.

העותר מס' 6 הינו המוקד להגנת הפרט מיסודה של ד"ר זלצברגר ועניינו בהגנה על זכויות אדם.

כסעז ביניים:

מתבקש בית המשפט להורות למשיב או מי מטעמו:

להימנע מביצוע פגיעה כלשהי בדירה נשוא העתירה עד למצוי ההליכים בעתירה זו. המועד הדחוק הממשי שניתן לעותרים להגיש את עתירתם ולקבל סעד ביניים הוא עד ליום 2.3.2016, והעותרים שומרים לעצמם הזכות להוסיף התייחסות לתומרי החקירה לאחר לימודם.

## נאלה נימוקי העתירה:

1. ביום 21.10.15 הגיעו חיילים ומדדו את הדירה נושא עתירה זו.
2. צו החרמה והאטימה: נושא עתירה זו הוא צו החרמה ואטימה (אך כי כותרתו החרמה והריסה) אשר הוצא ביום 25.2.2016 על ידי האלוף יואיל סטריק, מפקד פיקוד העורף, בו נאמר כי  
"צו זה ניתן הואיל ותושב הדירה, טוויל ת.ז. אשר ביצע ביום 13.9.15 עם אחרים פיגוע במהלכו פעלו בצוותא ליידוי אבנים לעבר רכבים יהודיים שחלפו בציר 'אשר וינר' בירושלים, באופן שגרם להריגתו של אלכסנדר בלוביץ' לאחר שאחת האבנים חדרה לרכבו וגרמה לו לסטות מנתיבו ולחנתגש בעמוד"  
חל איסור לבנות כל מבנה על החלקה מושא צו זה."  
כן נאמר בצו כי המפקד החליט בתוקף סמכותו כמפקד פיקוד העורף של צה"ל  
"ובהתאם לתקנה 119 לתקנות ההגנה (שעת חירום) 1945 וכן מתוקף הסמכויות המוקנות לי לפי כל דין ותחיקת בטחון, והואיל וצרכים צבאיים דחופים מחייבים זאת, הנני מצווה בזאת על החרמת הקרקע עליה ניצבת הדירה המתוארת להלן, וכן על אטימת הדירה המתוארת להלן, והמתוארת בתשריט בנספח לצו זה"  
מצ"ב נספח "א"
3. ביום 10.2.2016 הוגשה השגה מטעם העותרים. בהשגה נמסרו פרטים לגבי כל יושבי הבית; צויין בפירוש כי אביו של טוויל נפטר לפני שנתיים בערך בכלא דקל, וכי טוויל היה גר בחלק נפרד באחד מהחדרים שהחלק השני ממנו הוא סלון. התבקשה חוות דעת הנדסית אודות דרך ביצוע האטימה; נטענה הטענה כי פגיעה קולקטיבית לא תסכון; הילדים המתגוררים בדירה, פרט ל הם בגיל צעיר וחלק מהם לומדים בבתי ספר וחלק באוניברסיטאות. כמו כן נאמר כי מדובר בדירה שכורה בבית ישן.  
מצ"ב ההשגה. נספח "ב"
4. ביום 25.2.16 נשלח מענה להשגה, המנוסחת וחתומה בידי רס"ן פריאנטה, סקר המשיב מספר נושאים שהועלו בה, והתעלם מאחרים שלא היו נוחים לו.

נושא הרקע ויסודות קבלת ההחלטה: נטען כי הכוונה התגבשה במסגרת מדינות הלחימה בטרור. נטען כי מכלל הראיות המנהלית אשר בידי המשיב עולה כי מדובר בארוע חבלני, שבוצע במטרה לפגוע באזרחים חפים מפשע ממניעים לאומניים. מוזכר גם האמור בכתב האישום כי המעשה נעשה כתגובה והזדהות עם הנעשה בהר- הבית. ישנה התייחסות לכתב האישום אשר הוגש נגד הנאשם ואחרים.

נאמר כי העבירה המיוחסת לנאשמים הינה עבירת "הריגה", וכי פרקליטן מחוז ירושלים היתה מעורבת בקבלת ההחלטה, בסברה כי יש סיכוי סביר להרשעתו של מחמד אבו כף.

עוד נאמר כי המשיב סבר שיש מקום לנקוט צעד זה לשם הרתעת מפגעים פוטנציאליים נופסים מפני ביצוע פיגועים מעין אלה.

לשם הרתעה בלבד. נאמר גם, כדי שמפגעים ידעו כי למעשיהם יהיו השלכות לא רק על הקרבנות ועליהם עצמם, אלא גם על בני משפחתם. הטענה היא כי נבדקה לאחרונה האפקטיביות של סנקציה זו.

הטענה כי חתיק טרם הוכרע בבימ"ש - משיב המשיב כי הפעלת הסנקציה אינה מותנית בתוצאת החליף הפלילי.

לטענה כי זוהי ענישה קולקטיבית אסורה - נענו העותרים כי הוראה על פגיעה בבית איננה עניש הקולקטיבית "אלא היא פגיעה נלווית בלבד למטרה הרתעתית של הפעלת הסמכות".

לטענת הפגיעה בבני המשפחה - מצא המשיב כי באיזון בין זכויות בני המשפחה לבין הצורך להרתיע מחבלים מפני ביצוע פיגועים הגורמים לפגיעה בחיי אדם, האחרון גובר.

לטענת האפליה ביישום אמצעי הפגיעה בבתים - טוען המשיב כי הואיל והפעלת התקנה אינה עונשית, אין די בכך שיהודים מבצעים מעשי טרור (דוגמת חטיפת ורצח הנער אבו כדיר) "כדי להצדיק לבדם את הפעלתה של התקנה כלפי יהודים" ואין בכך אכיפה בררנית.

לאופו האטימה - צויין כי תבוצע אטימת הפתחים ללא פגיעה קונסטרוקטיבית.

לטענת השכירות: נטען כי לא צורף מסמך המעיד על השכירות מטעם עיריית ירושלים, ודי בכך כדי לדחות טענת השכירות. אולם המשיב אינו יכול להסתתר מאחורי טענה פורמלית. נאמרלו כי הבית אינו בבעלות אביו של הצעיר. הבית במקורו שייך לדוד דשל העותרת. לאחר מות הדוד הפך האחראי על הבית אביה של

העותרת. לאחר שאביה מת העותרת הינה רק אחת מן היורשים הרבים. האחרים הם אחיה של העותרת.

תגובה מיום 25.2.2016 להשגה מצ"ב "ג"

הטיעון המשפטי

6. המשיב סומך הוראתו להפעיל החרמה ואטימה של הדירה בה התגורר החשוד על תקנה 119 לתקש"ח 1945 (להלן: "תקנה 119"). העותרים יטענו כי תקנה 119 עומדת כשלעצמה בניגוד לנורמות המחייבות את המפקד הצבאי, ואין לו להשתמש בה. כמו כן החלטתו נוגדת וחורגת אף מן החלכות של בית משפט נכבד זה ועל כן דינה להתבטל.
5. תקנה זו מדברת בעבירות ספציפיות עליהן נשפטים בבית משפט צבאי או עבירות בנשק או עבירות אחרות אשר זריקות אבנים איננה ממינן.
7. תקנה 119 מזמן המנדט הבריטי סותרת שתי הוראות מרכזיות של אמנת גינבה הרביעית בדבר הגנה על אזרחים בימי מלחמה, המהווה עד היום את הבסיס לדיני כיבוש בדין הבינלאומי. היא סותרת את ס' 33 האוסר הטלת עונש קולקטיבי וכל מעשי תגמול נגד מוגנים ורכושם, ואת סעיף 53 לאמנה זו, האוסר על המעצמה הכובשת להרוס את בתים ורכוש של מוגנים.
8. ענישה קולקטיבית זו מנוגדת גם לס' 50 לתקנות המצורפות לאמנה, בדבר הדינים ומנהגי המלחמה ביבשה (אמנת האג 1907), האוסרת על הטלת ענישה קולקטיבית, ותקנה 43 לאמנת האג האוסרת פגיעה וחרס של רכוש.
9. המשיב כפוף ומחוייב לפעול לפי הכללים המשפטיים הבינלאומיים של זכויות האדם, ובמיוחד אמנות האו"ם בדבר זכויות אזרחיות ופוליטיות, ובדבר זכויות חברתיות וכלכליות. כך נקבע גם בחוות הדעת של בית המשפט הבינלאומי לצדק בעניין חומת ההפרדה. נורמות אלה הנחו גם את בית המשפט הנכבד בבחנו את פעולות המפקד הצבאי (בג"צ אלבסיוני נ. ראש הממשלה תק-על 2008(1) בג"צ 7957/04 מרעבה נ. ראש ממשלת ישראל תק-על 2005(3) 3333 ס' 24; בג"צ 3239/02 מרעב נ. מפקד כוחות צה"ל תק-על 2003(1) 937, בג"צ 3278/02 המוקד להגנת הפרט נ. מפקד כוחות צה"ל בגדה המערבית פ"ד נז(1) 385).
10. הפעלת תקנה 119 מנוגדת גם לס' 17 לאמנה הבינלאומית בדבר זכויות אזרחיות ופוליטיות, המעגנות את זכותו של אדם שלא להיות נתון להתערבות שרירותית או בלתי חוקית בביתו, לס' 12 המגן על זכותו של אדם לבחור את מקום מגוריו באורח חופשי, לס' 26 המגן על הזכות לשוויון בפני החוק, ומנוגדת לס' 7 המגן על הזכות שלא להיות נתון ליחס או לעונש אכזרי, בלתי אנושי או משפיל. גם וועדת זכויות

האדם של האו"ם, בבחנה את יישום האמנות במדינות השונות החברות באו"ם, קבעה בחוות דעתה משנת 2003 כי הפעלת התקנה מנוגדת לאמנה.

11. התקנה אף עומדת בניגוד לסעיפים שונים של האמנה לזכויות חברתיות וכלכליות, למשל ס' 11 (המגן על זכות לדיור ולתנאי מחיה נאותים) ס' 10 (המגן על התא המשפחתי) ס' 12-13 וס' 17 להצהרה לכל באי עולם בדבר זכויות האדם. יש חשש כי הפעלת תקנה 119 לתקשי"ח עלולה אף לעלות לכלל פשע מלחמה לפי הגדרות ס' 8(2)(IV) לחוקת רומא, בדבר הקמת בית הדין הפלילי הבינלאומי.

#### איסור על ענישה קולקטיבית ופגיעה בזכויות יסוד

12. מדובר בשכונה במזרח ירושלים, אשר סופחה לישראל בניגוד להסכמת בינלאומית ויושביה הינם בבחינת "תושבים" ולא אזרחים. ענישה קולקטיבית אסורה כלפי תושבים ומוגנים, ובוודאי שהיא אסורה כלפי תושבים שסופחו למדינה בעל כרחם, חסרים זכויות אזרח מלאות, ואינם רשאים להצביע בה לכנסת.

13. האיסור על ענישה קולקטיבית מצא ביטויו במשפט הבינלאומי המנחגי, דוגמת ס' 50 לאמנת האג, הקובע כי לא יוטל עונש כללי בגין מעשים של יחידים אשר הציבור אינו יכול להחשב כאחראי להם. ס' 33 לאמנת ג'נבה הרביעית קובע קטגורית כי אדם מוגן לא ייענש בגין מעשה שלא תוא ביצעו. ענישה קולקטיבית ודוגמתה, וכל מעשה של הטרדה או טרור - אסור. מעשי נקם נגד מוגנים ורכושם - אסורים.

14. הדבר בא לידי ביטוי גם בפסיקת בית משפט נכבד זה:

"כבר עמד חברי השופט מ. חשין על כך לענין תקנה 119 לתקנות ההגנה (שעת חירום) 1945, תפיסת היסוד הינה כי "איש בעונו ישא ואיש בחטאו יומת... אין עונשין אלא אם כן מזהירין ואין מכים אלא את העברין לבדו" (בג"צ 2006/97 גנימאת נ. אלוף פיקוד מרכז-עזי דיין פ"ד נא(2) 651 בעמ' 654).

כך אף במאמרו של פרופ' מרדכי קרמניצר מיום 24.2.2009 מטעם המכון הישראלי לדמוקרטיה, "הלגיטימיות של הריסת בתי מחבלים – הערת פסיקה בעקבות פסק הדין בעניין הישאם אבו דהים נ. אלוף פיקוד העורף".

#### ענישה טרם הרשעה

15. גם אם יידחו כל הנימוקים ההומניטאריים, לא יוכל בית המשפט הנכבד לאשר את הפגיעה בדירת המגורים מבלי להשתכנע מעבר לכל ספק כי אמנם החשדות המופנים נגד בנם של העותרים מבוססים ואמינים, וכי הארוע בו היה מעורב היה "פיגוע טרור" כזה ששרשו מניעים לאומניים פנאטיים שלא ניתן להכחידם אלא בענישה אכזרית ובלתי חוקית.

הדיון בתיק עצמו לגופו טרם החל וכבר ננקטת ענישה סביבתית. אין טענה כי הבן  
טוויל הוא אשר זרק את האבן הפוגעת. להיפך, הוא מוסר בתחילת הוועותיו  
(שקבילותו לא הוכחה עדיין) כי זרק אי אילו אבנים בתחילת, אולם הפסיקה לזרז  
אותו, ומי שהודה בזריקת האבנים - אולי גם האבן הפוגעת אם פגעה - הוא נאשם  
אחר.

טוויל הינו קטיין. הוא יליד אוקטובר 1998, משמע היה קטיין בעת  
ההתרחשות עצמה.

לא היתה אפלייה בין רכבים בהם נהגו יהודים ובין רכבים בהם נהגו ערבים. להיפך,  
על פי חומר הראיות, היה מי שזרק משוכנע כי פגע במכונית בו נהגה אשה ערבית.

16. הגולגולת הדקה: טענת ההגנה של הנאשמים בתיק יחד עם טוויל היא, בין  
השאר, כי הקרבן היה חולה מאד, אין כל בטחון שזריקת אבנים גרמה לאבדן  
השליטה שלו על הרכב, והתביעה נדרשה להמציא את תיקו הרפואי של המנוח.

17. זריקת אבנים סודמת: חלק מחומר הראיות בתיק מדבר על זריקת אבנים במעלה  
הכביש, שקדמה לזריקת חלק מן הנאשמים. אף נושא זה מצוי בבדיקה וייקבע על  
ידי בית המשפט שידון בתיק הפלילי.

18. זריקת אבנים: הינה, אכן, תופעה נפוצה, ולאורך השנים מדובר בעשרות אלפים  
אבנים שזרקו. רובו הגדול לא גרם שום נזק. לפיכך לא ניתן לייחס למי שזרק, או  
מי ששרוי בסביבת זורק כוונה קטלנית או גיבוש כוונה לגרום למוות, או צפייה  
לתוצאה מעין זו. יש לקחת בחשבון את העדר הכוונה הפלילית מן הסוג העשוי  
להצדיק פגיעה קולקטיבית.

19. זריקת אבנים כמחאה נעשית הן על ידי יהודים והן על ידי ערבים. בין הנזקים  
הידועים בהסטוריה של הסכסוך באיזור ובארץ ידועים מקרים מעטים של פגיעה  
שסופה מוות. ידועים מקרים בהם מתנחלים זרקו אבנים על משפחה ערבית, אשר  
נפגעו קשות כתוצאה מכך, ועמדו לדין והורשעו אולם לא נדונו לענישה קולקטיבית.  
גם מקרים אחרים נדירים בהם היו קרבנות בנפש לא נענשו בענישה קולקטיבית.

20. משמעות לעבירת ההריגה המיוחסת לנאשם ולאחרים: יש לתת את מלוא המשמעות  
לעובדה כי גם הפרקליטות - המוזכרת במענה להשגה כמי שמעורבת בהחלטה לפגוע  
בדירת המגורים של הנאשם - לא טענה כי מותו של המנוח נגרם בכוונת תחילה,  
אלא תוך מעשה פזיזות או רשלנות בלבד.

מתן משמעות לחיותו קטין ולעובדה כי לא ניסו לשלול תושבותו. משרד הפנים שלל את תושבות אותם נאשמים שחשבים למרכזיים. בהיות חקטין שולי ובלתי מרכזי לא ניסו לשלול תושבותו.

#### אופו ביצוע ההריסה – אטימה

21. לא התקבלו פרטים ספציפיים לגבי אופן האטימה המוצע. לכן לא התאפשר לבי"כ העותרים להמציא חוות דעת מקצועית שתבחן זאת.
22. נראה כי שיטה זו נדרשת לאור הנזקים הבלתי הדיירים שנגרמו לדירות אחרות לאחר הריסות ופיצוצים שנעשו כי הם מבוקרים אולם לא הוכיחו את עצמם. אמת כי דרך זו מאפשרת, למצער, את מילוי של הסיפא שלתקנה 119, היינו, חזרתו של המשיב מן הצו בעתידי. אולם המחילה והחזרה חייבים להיות מוגדרים כבר עתה, והסנקציה צריכה להיות מוגבלת במומו מלכתחילה.
23. כל פעולה הנעשית על ידי המשיב בתוקף תקנות ההגנה לשעת חירום מחייבת, מחמת אופיה ומטרתה, להבטיח את החזרה ממנה.
- במה דברים אמורים? כל הריסה והריסה על פי הרישא של תקנה 119 לתקנות ההגנה (שעת חירום) 1945 חייבת להבטיח אפשרות למימוש הסיפא של אותו סעיף. התקנה המנדטורית 119 לתקשי"ח לא רק איפשרה החרמה והריסה, כמצוטט שוב ושוב בתגובת המשיבים. חיא אפשרה מחילה והחזרה.

בהמשך התקנה מגיע זמן התיקון:

"ומשהוחרמו כל בית או מבנה או קרקע כנייל, רשאי המפקד הצבאי להחרים את הבית או את המבנה או כל דבר הנמצא בבית, במבנה, בקרקע או עליהם. מקום שכל בית, מבנה או קרקע הוחרמו (שמטו) לפי צו מאת מפקד צבאי כאמור לעיל, רשאי שר הבטחון (הנציב העליון) בכל זמן, בצו, למחול על ההחרמה (השמט) כולה או מקצתה, ואז תקומנה שנית, כדי מידת אותה מחילה, הבעלות על הבית, המבנה או הקרקע, וכל טובות-הנאה או זכויות-שימוש, בבית, במבנה או בקרקע או עליהן, לקנין בני-אדם שהיו זכאים להם אילולא ניתן צו ההחרמה (השמט) וכל שיעבודים על הבית, המבנה או הקרקע, יחזרו לתקפם לטובת בני-האדם שהיו זכאים בהם אילולא ניתן צו ההחרמה (השמט).

המפקד הצבאי, אותו מפקד צבאי המוסמך להחרים ולהרוס, מוסמך גם למחול על ההחרמה וההריסה! אופן הריסה חייב להבטיח אפשרות מחילה אמיתית ובת-ביצוע.

24. ואם יאושר הצו, יש לקבוע כי הינו צו אטימה על פי אופן ביצועו המוצע. וכפי שנאמר בצו עצמו, לפי ניסוחו, צו ההחרמה מתייחס אך ורק להחרמת דירת המגורים בקומה השניה ולא מעבר לכך. לפיכך האמור בצו (נספח "א") כי הבניה על הקומה השניה אסורה, חייבת להיות מוגבלת בזמו.

#### פגיעה בערכי שימור ומורשת

25. עלפי חוות דעת הנדסית אשר נמסרה על ידי מומחה מהנדס בנין מחמד קימרי, ומתייחסת לאטימת פתחים של 4 בתים בשכונת צור באהר ואום טובא, פוגעת האטימה הנדרשת במורשת האדריכלית ובנוף והמרקם התרבותי במקום. המדיניות הקיימת בירושלים לגבי מדינות אכיפה ושימור זורשת כי גם אטימת פתחים תיעשה ברשיון, כיו שהיא משנה את חזות המבנה ואפיו. פעולה כזו כפופה לצורך בהיתר בניה. כניסה ברגל גסה לשכונה כפרית, על מנת להגשים מטרה פסולה לעמן יראו וייראו, פוגעת לא רק במתגוררים בבית, אלא במרקם השכונתי כולו, שכן הבתים מצויים כולם ברדיוס לא גדול:

"ביצוע הפעולה הנ"ל לארבעה מבנים (ברדיוס של כ- 400 מ"ר) משמעותה שינוי מהותי באופי ובזווית של המרקם הקיים, ברמה שכונתית, תוך התעלמות מוחלטת מקווים המנחים לשימור אופי ומורשת הבינה, והטבעת חותמת שאינה תואמת לאופי וזווית השכונה".

#### חוות הדעת מצ"ב נספח "ד"

#### יעילות הסנקציה וסבירותה

26. ידוע היטב כי המשיב הפסיק את הפעלת סנקציה זו של ענישה סביבתית באמצעות הריסת בתים בעקבות חוות דעת שניתנה על ידי ועדת צבאית, ועדת שני, אשר בחנה את הסטוריית ההריסות והגיעה למסקנה כי אין בסנקציה זו תועלת של ממש, ואפשר להיפך, יש בה כדי להרחיב את פעולות הטרור.

כבר בעתירה העקרונית נגד הריסת בתים, בג"צ 8091/14 קבע כבוד השופט רובינשטיין בסי' כז' לפסק דינו:

"סבורני כי עקרון המידתיות אינו מאפשר להמשיך להניח לעד כי בחירה באפשרות חדרסטיית של הריסת בתים או אף אטימתם משיגה את המטרה המיוחלת של התרתעה, בלא שיובאו יתר נתונים המאמתים השערה זו באופן שניתן להידרש אליו... לטעמי, השימוש בכלי שהשלכותיו על קניינו של אדם גדולות, מצדיק עיון מתמיד בשאלה אם אכן הוא נושא פירות; כך במיוחד שאף



בקרב גורמי צה"ל הועלו טענות לעניין זה, וראו למשל מצגת ועדת האלוף שני, שמחד גיסא נאמר בה כי יש תמימות דעים בין גופי המודיעין לגבי תועלתו, ומאידך גיסא נאמר, תחת הכותרת "תובנות מרכזיות", כי "כלי ההריסה במסגרת המרכיב ההרתעתי 'שחוק'" (שקופית מספר 20). לכן, סבורני כי על גורמי המדינה לבחון מעת לעת את הכלי והתועלת שיש בו, לרבות עריכת מעקב ומחקר בסוגיה, ואף להביא בפני בית משפט זה לפי הצורך בעתיד, וככל הניתן, נתונים המצביעים על אפקטיביות האמצעי של הריסת בתים כהרתעה, במידה כזו המצדיקה את הנזק למי שאינם נחשדים או מואשמים"

לא קיבלנו כל נתונים לפיהם בחינה כזו אכן נעשתה בזמן האחרון, וכי יש הצדקה לחידוש סנקציה פסולה זו.

ובאותו פסק דין, סעיף 6 לפסק הדין של השופטת חיות:

"6. ולסיום אציין כי אני רואה חשיבות רבה בהערתו של חברי השופט רובינשטיין בדבר הצורך לקיים בעתיד מעת לעת וככל הניתן מעקב ומחקר לגבי האמצעי של הריסת הבתים ותועלתו (פסקה כ"ז לחוות דעתו). בהקשר זה לא למותר לציין כי גם בעבר נבחן הדבר על ידי ועדת שני שאותה הזכיר חברי, אשר עסקה "בחשיבה מחודשת לנושא הריסת הבתים" והגיעה בעת ההיא (2005) אל המסקנה שאומצה על-ידי גורמי הביטחון ולפיה יש להפסיק את פעילות הריסת בתי המחבלים לצורך הרתעה כשיטה באזור יהודה ושומרון ולשמרה למצבי קיצון (שקופית 30 למצגת ועדת שני, נספח 1 לעתירה)".

השופטת הנכבדת סברה כי מצבי קיצון אכן התרחשו בפיגוע בישיבת מרכז הרב ובחטיפת 3 הנערים ורציחתם ורצח המתפללים בבית הכנסת. אולם קבעה על אף זאת:

"אך מצבי קיצון אלה אסור שישכיחו מאיתנו את הצורך עליו עמד חברי לשוב ולבחון מעת לעת ולעורר ספקות ושאלות באשר לתוקף החוקתי של כלי הריסת הבתים על פי מבחני פיסקת ההגבלה. בשבחי הספקות, אשר חשוב שינקרו תמיד גם בלב הצודקים..."

27. זוקא התמורות המשתנות במהירות במצב הבטחוני במדינה, כמו הנתונים החדשים שנזרקו לזירת הסכסוך, מחייבים מחשבה מקצועית מחודשת. לא הנתונים שעמדו בפני וועדת שני כנתונים המצויים כיום בזירה; לא המפה הפוליטית של העולם הערבי דאז כמפתו ומיפוי היום; לא מאזן הכח הפוליטי בישראל של ועדת שני כמאזן הפוליטי כיום לאחר הבחירות האחרונות; לא מעמד הדת והקנאות הדתית ההדדית במועדה כמעמדם והשפעתם בזירה היום; לא התייחסות העולם הציפוני למעשי ישראל בעבר כאיומי ההחרמה והחרמות כיום.

לפני החזרת הריסת הבתים לשימוש שגרתי כפי שהיה בעבר ולא הוכיח עצמו, נדרש כי הצבא יציג הערכה מקצועית עדכנית שלא בוצעה מזה שנים רבות בדבר התועלת או הנזק הנובעים מן השימוש בסנקציה זו.

המשיב, המנסה לסמוך החלטותיו על ציטוטים מציטוטים שונים של פסקי דין בנושא זה, יכבד את הצעתו של כבוד השופט רובינשטיין בעתירה העקרונית דלעיל:

”סבורני כי על גורמי המדינה לבחון מעת לעת את הכלי והתועלת שיש בו, לרבות עריכת מעקב ומחקר בסוגיה, ואף להביא בפני בית משפט זה לפי הצורך בעתיד, וככל הניתן, נתונים המצביעים על אפקטיביות האמצעי של הריסת בתים כרתעה, במידה כזו המצדיקה את הנזק למי שאינם נחשדים או מואשמים”

דברים אלה נאמרו עוד לפני שאנשים פרטיים, רובם צעירים, שמו נפשם בכפם ויצאו לבצע פיגועים בשטחים הכבושים ובישראל, תוך ידיעה וודאית כמעט כי יחוסלו וכי קרוביהם יפגעו. נראה כי האמצעים שנועדו להרתעה נהפכו על יוצרם וממיחים מוטיבציה בצעירים אלה. בהעדר אפקטיביות באמצעים אלה, יש לתור אחר פתרונות פוליטיים. זוהי העת.

#### אפליה ביישום ענישה והרתעה

28. כבר נאמר בהשגה כי בנוסף לביקורת הנוקבת נגד חוסר ההצדקה או המוסריות בהפעלת הסנקציה הנדונה, לא ניתן להתעלם מן העובדה כי רצח מזעזע לא פחות של צעיר פלסטיני חטוף, הלוא הוא מחמד אבו חדיר, התרחש זה לא מכבר, ושלושה אזרחים ישראלים עומדים כיום לדין בגין מעשה זה; לאחר שהודו ושחזרו את המעשה. הם נתפסו חיים ורובם תושבי התנחלויות.

כיום כבר ידוע כי נחשף לפחות אחד מתושבי התנחלויות ועומד לדין בגין רצח בשריפה של משפחת דואבשה בכפר דומא.

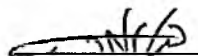
ביתו, כמו בתיהם של רוצחי אבו כדיר לא נפגעו.

יש לברך על כך כי סנקציה נקמנית ופסולה זו נחסכה מאזרחי ישראל. אולם אם כלפי אזרחי ישראל לא ננקט צעד אכזרי זה (וחלקם מתגוררים בהתנחלות אדם ואחרת בשטח C בו אין לכאורה מניעה מהפעלת הסנקציה על ידי ישראל כלפי אזרחיה שלה), על אחת כמה וכמה יש להמנע מלנקוט בו נגד תושבי מורת ירושלים, דוגמת העותרים, המוגנים גם על ידי החוק הבין-לאומי ומעמד רעוע.

אין להשאיר בצריך עיון את השאלה אם עצם האפלייה אינה מהווה מניע ודחף  
לפיגועים נוספים.

מצ"ב תצהיר לאימות תעובדות.

לאור כל האמור לעיל מתבקש בית המשפט הנכבד ליתן צו ביניים, צו על תנאי וצו החלטי  
כמבוקש, ולהטיל תוצאות עתירה זו ושכ"ט עו"ד על המשיב.



ל. צמל, עו"ד

המוקד להגנת הפרט

ב"כ העותרים

2.3.16

## תצהיר

אנו הח"מ טוויל ת.ז. מירושלים. לאחר שהוזהרתי כי עליה להצהיר את האמת וכי אחיה צפויה לעונשים הקבועים בחוק אם לא אעשה כן, מצהירה בזה כדלקמן:

1. אני בת 52, יש לי 5 ילדים, ומתגוררת יחד איתם בצור באהר, בעלי מת מלפני שנתיים בערך.
2. תצהירי זה ניתן בתמיכה לעתירה המוגשת מטעמי לבית המשפט העליון בשבתו בית משפט גבוה לצדק.
3. האמור בחלק העובדתי בעתירה הינו בידעתי האישית, ואני מאשרת נכונותו.
4. החלק המשפטי בעתירה הינו על פי מיטב ידיעתי וכפי שהוסבר לי על ידי ב"כ.

אני מצהיר כי זהו שמי לחלן חתימתי, ותוכן תצהירי אמת.

טוויל

## אישור

אני הח"מ, עוה"ד אחמד חלאק, מאשר שהיום 1.3.2016 תופיעה בפני גבי טוויל ת.ז. במשרדי ברחוב אבו עוביידה 2 ירושלים, ולאחר שהוזהרתי כי עליה להצהיר את האמת וכי תהיה צפויה לעונשים הקבועים בחוק אם לא תעשה כן, אישרה בפני את נכונות תצהירה וחתמה עליו בפני.

