

## הכנסת העשרים

יוזמים : חברי הכנסת

דוד ביטן  
אורי מקלב  
יואב בן צור  
בצלאל סמוטריץ'  
יואב קיש  
אלי כהן  
שרן השכל  
רוברט אילטוב  
יאיר לפיד  
נאוה בוקר  
ניסן סלומינסקי  
אברהם דיכטר  
יעקב פרי  
מאיר כהן  
מכלוף מיקי זוהר  
ענת ברקו  
נורית קורן  
מיקי לוי  
עליזה לביא

---

2808/20/פ

**הצעת חוק הכניסה לישראל (תיקון – ביטול אשרה ורישיון לישיבת קבע למחבלים ולמשפחותיהם עקב השתתפות בפעילות טרור), התשע"ו–2016**

תיקון סעיף 11 .1 בחוק הכניסה לישראל, התשי"ב–1952<sup>1</sup>, בסעיף 11, אחרי סעיף קטן (ב) יבוא :  
"ג) בלי לגרוע מכלליות האמור בסעיף קטן (א), שר הפנים רשאי לבטל אשרה או רישיון לישיבת קבע לאדם שביצע מעשה טרור, כהגדרתו בחוק זה, נגד מדינת ישראל או אזרחיה ובלבד שלא יבטל אשרה ורישיון לישיבת קבע כאמור בטרם ניתנה לאדם הזדמנות להשמיע את טענותיו בפניו.

---

<sup>1</sup>סי"ח התשי"ב, עמ' 146.

(ד) בלי לגרוע מכלליות האמור בסעיף קטן (א), שר הפנים רשאי לבטל אשרה או רישיון לישיבת קבע לקרובו של אדם שביצע מעשה טרור ואשר היה שותף למעשה הטרור, במעשה או בידיעה, לפני ביצוע המעשה, במהלכו או לאחריו, ובלבד שלא יבטל אשרה ורישיון לישיבת קבע כאמור בטרם ניתנה לקרובו של האדם הזדמנות להשמיע את טענותיו בפניו.

(ה) בסעיף זה –

”מעשה טרור” –

מעשה המהווה עבירה אשר נעשה או תוכנן להיעשות כדי להשפיע על ענין מדיני, אידיאולוגי או דתי ומתקיימים בו כל אלה:

(1) הוא נעשה או תוכנן להיעשות במטרה לעורר פחד או בהלה בציבור או במטרה לכפות על ממשלה או רשות שלטונית אחרת, לרבות ממשלה או רשות שלטונית של מדינה זרה לעשות מעשה או להימנע מעשיית מעשה; לענין פסקה זו – ראיה מראש, כאפשרות קרובה לוודאי, כי המעשה או האיום יעוררו פחד או בהלה בציבור כמוה כמטרה לעורר פחד או בהלה בציבור;

(2) המעשה שנעשה או שתוכנן היה בו –

(א) פגיעה ממשית בגופו של אדם או בחירותו, או העמדת אדם בסכנת מוות או בסכנת חבלה חמורה;

(ב) יצירת סיכון ממשי לבריאותו או לבטיחותו של הציבור;

”קרוב” – כל אחד מאלה: בן זוג, הורה וכן ילד קטין בלווית הוריו.”

## ד ב ר י ה ס ב ר

הצעת חוק זו נועדה לתת בידי הממשלה כלים להתמודד עם גלי טרור ואלימות ולהגביר את הרתעתם של בעלי אשרת שהייה או מעמד תושב קבע במדינת ישראל מלהשתתף או לסייע לפעילות חבלנית נגד מדינת ישראל או תושביה.

נכון להיום, לשר הפנים סמכות כללית לשלול אשרת שהייה או רישיון לתושבות קבע.

עם זאת, מטרת הצעת חוק זו היא להבהיר כי ביצוע מעשה טרור הוא שיקול רלוונטי ששר הפנים רשאי לשקול במסגרת שיקול הדעת שמוענק לו לפי סעיף 11 לחוק הכניסה לישראל, התשי”ב–1952. יתרה מכך, מוצע לקבוע כי השר רשאי להפעיל את שיקול דעתו כאמור גם כלפי בן משפחתו של אדם שביצע מעשה טרור, אשר היה שותף בביצוע המעשה באמצעות ידיעה, סיוע, עידוד או תמיכה לפני ביצוע המעשה, במהלכו או לאחריו.

מוצע לקבוע כי לפני נקיטת אמצעי שלילת האשרה או הרישיון, יאפשר שר הפנים לבעל האשרה או הרישיון להשמיע את טענותיו.

יובהר, כי עם שלילת האשרה או הרישיון, יהפוך האדם שזכאותו נשללה לשוהה שלא כדין ויחול סעיף

13 לחוק המחייב את הרחקתו מישראל בהקדם האפשרי.

הצעות חוק דומות בעיקרן הונחו על שולחן הכנסת השבע-עשרה על ידי חבר הכנסת ניסן סלומינסקי (פ/3589/17), על ידי חבר הכנסת אברהם מיכאלי (פ/3948/17), ועל ידי חברת הכנסת סופה לנדבר וקבוצת חברי הכנסת (פ/4021/17). על שולחן הכנסת השמונה-עשרה על ידי חברת הכנסת סופה לנדבר וקבוצת חברי הכנסת (פ/66/18), ועל ידי חבר הכנסת אברהם מיכאלי וקבוצת חברי הכנסת (פ/301/18), על שולחן הכנסת התשע-עשרה על ידי חברי הכנסת אברהם מיכאלי ויעקב מרגי (פ/1932/19).

-----  
הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים  
והונחה על שולחן הכנסת ביום  
י"א באדר ב' התשע"ו – 21.3.16